

ANÁLISE DOS FRAMEWORKS DE TRANSPARÊNCIA NACIONAIS À PARTIR DA BIBLIOTECA DIGITAL BRASILEIRA DE TESES E DISSERTAÇÕES (BDTD)¹

Gerson Goulart Junior², Luiz Filipe Goldfeder Reinecke³.

¹ Vinculado ao projeto “Transparência de Conselhos em Cidades Brasileiras: um retrato dos Municípios-Capitais”

² Acadêmico (a) do Curso de Administração Pública – CESFI – Bolsista PROIP

³ Orientador, Departamento de Governança Pública – CESFI – luiz.reinecke@udesc.br

Quanto mais informações forem disponibilizadas pelos órgãos públicos para a sociedade, maior será a capacidade crítica dos cidadãos e das organizações civis em vias de julgarem o governo e seus representantes.

A Lei de Acesso à Informação (LAI), editada sob o nº 12.527/2011 e sancionada pela Presidente da República Dilma Rousseff, em 18 de novembro de 2011, regulamenta o direito constitucional de acesso dos cidadãos às informações públicas. Esta lei se aplica para todos os três Poderes da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, carregando consigo um importante marco para a consolidação democrática; uma vez que contribui para o fortalecimento do controle social e torna possível uma maior participação popular no controle das ações governamentais. A publicação desta legislação foi um marco para as políticas de transparência no país, fazendo com que a administração pública se adequasse a padrões mínimos de transparência e possibilitando que órgãos de controle, organizações da sociedade civil e universidades desenvolvessem *frameworks* para monitorar e avaliar a transparência destes órgãos. Neste sentido os *frameworks* de transparência são indutores de melhoria no desempenho da transparência governamental.

Esta pesquisa de Iniciação Científica (IC), realizada no âmbito do Edital PIPES nº01/2022, foi desenvolvida no período de abril a agosto de 2023, como parte do projeto de pesquisa “Transparência de Conselhos em Cidades Brasileiras: um retrato dos Municípios-Capitais”. O objetivo desta pesquisa foi de analisar os *frameworks* de transparência produzidos na literatura nacional. Esta pesquisa de IC-PIPES corrobora com a etapa atual do projeto de pesquisa que pretende analisar o debate atual sobre transparência cívica e *frameworks* de transparência, tendo assim elementos para atualizar o Índice de Transparência de Conselhos Municipais (ITCM) que será usado na pesquisa para analisar os conselhos dos municípios-capitais.

Esta é uma pesquisa de tipo descritiva e exploratória, com uma abordagem qualitativa, utilizando como técnica de dados a análise documental, a partir da revisão bibliográfica da base Biblioteca Digital Brasileira de Teses e Dissertações (BDTD), analisando o período de 2021 a 2023. Para análise dos dados, foi utilizada a técnica da análise de conteúdo de grade aberta. As palavras de busca foram “transparência”, “indicadores de transparência” e “novos indicadores”, obtendo como resultado 69 trabalhos, todos compreendidos no ano de 2021; evidenciando desta forma uma lacuna na literatura acerca de publicações nos anos 2022 e 2023 acerca do tema e as palavras buscadas. A partir destes resultados, os trabalhos foram analisados para sua categorização. Sendo assim, foram encontrados 8 estudos com a palavra “fiscalização” e os outros resultados oriundos das outras palavras foram descartados, pois seu conteúdo na íntegra não carregava nenhuma colaboração para a análise de *frameworks* de transparência. Por conclusão, informa-se que 5 estudos foram pautados em análises documentais com o intuito de auferir a transparência de entes em nível municipal; estadual e nacional, onde não foi utilizado

frameworks de transparência desenvolvidos anteriormente, portanto criaram modelos de análise com base em adequação de legislação (LAI) e indicadores próprios desenvolvidos pelos autores; já os outros 3 estudos restantes estavam ligados diretamente com *frameworks* de transparência voltados para accountability, e para tanto se fez o uso dos relatórios da Transparência Internacional Brasil (TIB), das entidades do Sistema “S”, em nível nacional e Balanced Scorecard (BSC) em nível municipal.

Sendo o objetivo geral desta pesquisa analisar os frameworks de transparência nacionais a partir da biblioteca digital brasileira de teses e dissertações, conclui-se que a literatura atual de transparência utiliza como base a LAI como base para verificação da transparência, pouco utilizando o conjunto de *frameworks* desenvolvidos por especialistas, literatura e instituições. Para pesquisas futuras, indica-se ampliar os termos de pesquisa na BDTD, bem como utilizar outras bases de dados.

Palavras-chave: Transparência; Biblioteca Digital Brasileira de Teses e Dissertações; Indicadores.