

TRANSPARÊNCIA CÍVICA: DEBATE ATUAL DA LITERATURA DE ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA¹

Bruna Poliana Novais dos Santos², Luiz Filipe Goldfeder Reinecke³

¹ Vinculado ao projeto “Transparência de Conselhos em Cidades Brasileiras: um retrato dos Municípios-Capitais”

² Acadêmica do Curso de Engenharia de Petróleo – Bolsista PROIP

³ Orientador, Departamento de Governança Pública (CESFI) – luiz.reinecke@udesc.br

Objetivo: O objetivo desta pesquisa é analisar o debate atual sobre a transparência cívica na literatura contemporânea de administração pública.

Metodologia: Para realizar esta pesquisa, utilizou-se de uma pesquisa de tipo descritiva e exploratória, com uma abordagem qualitativa, tendo como técnica de coleta de dados da revisão bibliográfica, de tipo revisão sistemática de literatura, utilizando a base *Spell* analisando os 30 artigos encontrados sobre transparência no período de 2021 a 2023, buscando compreender as perspectivas, temas e áreas estudadas sobre a temática de transparência, em especial contribuição para o debate sobre transparência cívica. Esta pesquisa de Iniciação Científica (IC) compõe etapa do projeto “Transparência de Conselhos em Cidades Brasileiras: um retrato dos Municípios-Capitais”, no qual no ano de 2023 enfoca na revisão do debate acerca da transparência cívica e de *frameworks* de transparência cívica. Segundo o cronograma do projeto, a etapa realizada de abril a outubro de 2023 tem como objetivo analisar o debate atual sobre transparência cívica e *frameworks* de transparência, tendo assim elementos para atualizar o Índice de Transparência de Conselhos Municipais (ITCM). Nesta pesquisa de IC foi realizada uma análise das produções acadêmicas da base *Spell* no período de janeiro de 2021 a agosto de 2023, utilizando como técnica de análise de dados a análise de conteúdo de grade fechada, tendo como categorias de análise: Título do artigo, tipo de trabalho, nome dos autores, conceito da transparência cívica, principais resultados e limitações). A partir desta análise foi gerado um panorama dos estudos de transparência na literatura nacional e foi possível compreender o debate atual sobre transparência cívica.

TRANSPARÊNCIA

Transparência Operacional/Administrativa: Isso diz respeito à divulgação de informações relacionadas às atividades da administração pública, incluindo rotinas, estratégias, desempenho, possíveis falhas e mudanças organizacionais. Isso permite que o público avalie a eficácia da administração e responsabilize os agentes públicos por suas ações (Ball, 2009; Blind, 2014).

Transparência Institucional: Isso envolve fornecer informações sobre um órgão, abrangendo sua missão, objetivos, agenda, planos, relatórios, regras, estrutura, recursos humanos, patrimônio e muito mais (Cucciniello, Bellè, Nasi, & Valotti, 2014; Finel & Lord, 1999; Meijer, 2015).

Transparência Política: Isso se refere ao acesso a informações sobre representantes eleitos, suas prioridades, atividades políticas, reuniões, negociações, acordos e decisões. Além disso, trata das responsabilidades associadas aos cargos ocupados (Blind, 2014; Cucciniello & Nasi, 2014; Cucciniello et al., 2017).

Transparência Fiscal: Isso abrange informações públicas sobre a estrutura e funções governamentais relacionadas à política fiscal, contas do setor público e projeções financeiras. Isso permite ao público avaliar a situação financeira do governo, os custos e benefícios das atividades

governamentais e suas implicações econômicas e sociais (Kopits & Craig, 1998).

De acordo com Figueiredo e Gazoni (2016), a transparência ativa consiste na publicação do máximo de informações de interesse geral por parte das organizações sem a necessidade de qualquer solicitação. Trata-se da difusão periódica e sistemática de informações sobre a gestão governamental a partir de ações voluntárias dos gestores públicos, motivada ou não por obrigações legais (Zuccolotto & Teixeira, 2019; Zuccolotto, Teixeira, & Riccio, 2015). Por outro lado, a transparência passiva se refere à obrigação do Estado em conceder o acesso a informações governamentais e documentos oficiais a qualquer cidadão que os requeiram, exceto aqueles considerados sigilosos pela legislação (Zuccolotto & Teixeira, 2019; Zuccolotto et al., 2015).

Medeiros, Magalhães e Pereira (2014) ressaltam a importância da democracia e seus mecanismos, incluindo o acesso à informação, como elementos fundamentais para promover maior transparência e, por conseguinte, reduzir a corrupção. Esses fatores têm contribuído para tornar o debate sobre a transparência mais frequente entre cidadãos e acadêmicos, sendo vista como uma solução para diversos problemas em uma sociedade democrática (Zuccolotto, Teixeira e Riccio, 2015). No entanto, essa discussão e disseminação da transparência também resultaram em uma simplificação conceitual.

Diante dessa situação, Zuccolotto et al. (2015) conduziram uma revisão da literatura internacional sobre os conceitos e classificações relacionados à transparência, com o objetivo de ampliar o conhecimento dos pesquisadores nacionais nesse campo de estudo. Isso, por sua vez, visa proporcionar maior precisão conceitual e classificatória para os estudos sobre o tema. Nesse contexto, Cucciniello et al. (2016) observam que um número crescente de acadêmicos e profissionais tem dado maior ênfase ao debate sobre o papel da transparência na prática da administração pública.

RESULTADOS

A pesquisa gerou um conjunto de 30 artigos, que foram analisados para avaliar sua relevância em relação ao tópico de investigação. Durante o processo de coleta de dados desses artigos, foi observado que nenhum trabalho se enquadra na perspectiva de transparência cívica. No Quadro 1 há um detalhamento dos dados coletados, bem como a redefinição para cada classificação desses dados, a descrição detalhada do que foi filtrado e a referência teórica que embasou a escolha de cada aspecto de análise.

Dado coletado	Descrição	Delineamento
Características: Quantidade de autores, ano de publicação, título e origem.	Essas particularidades possuem relevância para cumprir o objetivo da pesquisa, fornecendo respostas às indagações: Como o tema tem evoluído ao longo do tempo? Quais são as perspectivas? (Peixe et al., 2018).	Dados fundamentais obtidos da página inicial do artigo.
Metodologia	A análise incorporou a metodologia porque auxilia na busca por evidências e orientações futuras nos estudos relacionados à transparência no setor público. Isso proporciona insights sobre a compreensão do tema e as contribuições da pesquisa científica nesse contexto (Cucciniello et al., 2016).	Categorização da abordagem metodológica do estudo em: <ul style="list-style-type: none"> • Teórica ou empírica • Qualitativa, quantitativa, híbrida ou experimental
Framework	Esse tipo de framework fornece uma estrutura conceitual que ajuda os pesquisadores ou analistas a desmembrar e compreender os elementos-chave de um tópico específico. Geralmente, um modelo de análise framework é aplicado para examinar diferentes aspectos de um problema	Um "modelo de análise framework" é uma estrutura organizada de conceitos, métodos e abordagens que é projetada para ajudar na análise e compreensão de um determinado assunto ou problema complexo.
Resultados	Esse resultado ressalta a diversidade de enfoques e focos presentes nos estudos analisados. A ausência de discussões sobre transparência cívica/social em um subconjunto dos artigos evidencia a necessidade contínua de uma compreensão mais abrangente e aprofundada desse conceito.	Como um escopo amplo da pesquisa que analisou 30 artigos, não foi identificado, abordando a temática transparência cívica/social.

Quadro 1: Aspectos de análise

Por fim, são categorizados os artigos de acordo com a sua perspectiva (Gráfico 1), destacando que não foram encontradas pesquisas que tivessem enfoque na perspectiva cívica.

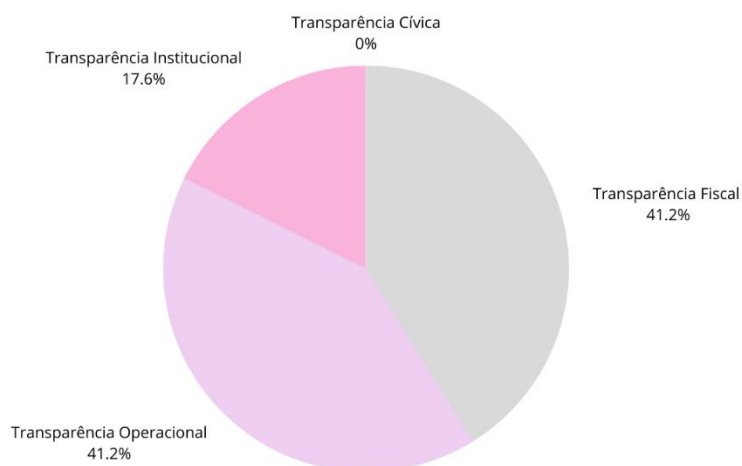


Gráfico 1: Perspectivas de Transparência dos Artigos

CONSIDERAÇÕES FINAIS

O objetivo desta pesquisa era compreender o debate atual sobre transparência cívica na literatura atual. A base *Spell* de 2021 a 2023 demonstrou a inexistência de discussões sobre o assunto, portanto cumpriu-se o objetivo demonstrando a lacuna existente para o debate teórico e empírico de pesquisas existentes. Indica-se em estudos futuros que seja utilizada outras bases de dados como a Biblioteca Digital Brasileira de Teses e Dissertações (BDTD) e a base SCIELO.